附件1

**城乡义务教育补助经费管理暂行办法**

**（征求意见稿）**

第一条 为加强和规范城乡义务教育补助经费管理，提高资金使用效益，推进义务教育均衡发展，根据《国务院关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的通知》（国发〔2015〕67号）和**有关法律制度规定**，制定本办法。

第二条 本办法所称城乡义务教育补助经费（以下简称补助经费），是指中央财政设立的用于支持**城乡义务教育发展的**一般性转移支付**资金。**本办法所称城市、农村地区依据国家统计局《统计用城乡划分代码》确定，代码为01-20的地区为城市，其他地区为农村。

第三条 补助经费管理遵循“城乡统一、重在农村，责任清晰、合理分担，客观公正、规范透明，注重实效、强化监督”的原则。

第四条 补助经费由财政部、教育部根据党中央、国务院有关决策部署和义务教育改革发展工作重点确定支持内容。现阶段重点支持：

（一）落实城乡义务教育经费保障机制

1.对城乡义务教育学生（含民办学校学生）免除学杂费、免费提供教科书，对家庭经济困难寄宿生补助生活费（统称“两免一补”）。民办学校学生免除学杂费标准按照中央确定的生均公用经费基准定额标准执行。免费提供国家规定课程教科书和免费为小学一年级新生提供正版学生字典所需资金，由中央全额承担（含出版发行少数民族文字教材亏损补贴），具体根据各省份义务教育在校生数、补助标准、教科书循环使用等因素核定。家庭经济困难寄宿生生活费补助资金，由中央和地方按照5∶5比例分担，具体根据各省份义务教育寄宿生数、寄宿生贫困面、补助标准、分担比例等因素核定。中央财政对城市学生的免费教科书和寄宿生生活费补助从2017年春季学期开始。

2.对城乡义务教育学校（含民办学校）按照不低于生均公用经费基准定额的标准补助公用经费，并适当提高寄宿制学校、规模较小学校和北方取暖地区学校补助水平。所需资金，由中央和地方按比例分担，西部地区及中部地区比照西部大开发政策的县（市、区）为8∶2，中部其他地区为6∶4，东部地区为5∶5。具体根据各省份义务教育在校生数、寄宿生数、村小及教学点数、补助标准、分担比例等因素核定。

本办法所称公用经费是指保障义务教育学校正常运转、完成教育教学活动和其他日常工作任务等方面支出的费用，具体支出范围包括：教学业务与管理、教师培训、实验实习、文体活动、水电、取暖、交通差旅、邮电，仪器设备及图书资料等购置，房屋、建筑物及仪器设备的日常维修维护等。不得用于人员经费、基本建设投资、偿还债务等方面的支出。

3.巩固完善农村地区公办义务教育学校校舍安全保障长效机制，支持学校维修改造、抗震加固、改扩建校舍及其附属设施。所需资金，中西部地区由中央和地方按照5∶5比例分担，具体根据相关省份义务教育在校生数、生均校舍面积标准、安全校舍面积、使用年限、单位面积补助标准、分担比例等因素核定；东部地区，中央财政给予适当奖补，具体根据相关省份义务教育在校生数、财力状况、校舍安全保障投入、危房改造成效等因素核定。

4.对地方落实乡村教师生活补助等政策给予综合奖补，由地方统筹用于城乡义务教育保障机制相关支出。具体根据各地落实乡村教师生活补助政策等中央有关决策部署情况、义务教育改革发展情况、工作努力程度等因素核定。

（二）实施农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划。中央财政对特岗教师给予工资性补助，具体根据特岗教师数、补助标准与相关省份据实结算。

（三）实施农村义务教育学生营养改善计划。国家试点地区营养膳食补助所需资金，由中央财政全额承担，用于向学生提供等值优质的食品，不得以现金形式直接发放，不得用于补贴教职工伙食、学校公用经费，不得用于劳务费、宣传费、运输费等工作经费，具体根据国家试点学生数、补助标准核定；对于地方试点，中央财政给予适当奖补，具体根据地方试点学生数、补助标准、工作成效等因素核定。

上述补助标准及分配因素，财政部、教育部可根据党中央、国务院有关决策部署、义务教育改革发展实际以及财力状况适时调整。

第五条 省级财政、教育部门应当于每年2月底前向财政部、教育部报送当年补助经费申报材料，并抄送财政部驻当地财政监察专员办事处。逾期不提交的，相应扣减相关分配因素得分。申报材料主要包括：

（一）上年度补助经费安排使用情况，主要包括上年度补助经费使用情况、年度绩效目标完成情况、地方财政投入情况、主要管理措施、问题分析及对策。

（二）当年工作计划，主要包括当年全省义务教育工作目标和绩效目标、重点任务和资金安排计划，绩效目标要明确、具体、可考核。

（三）上年度省级财政安排用于推动义务教育均衡发展方面的资金统计表及相应预算文件。

第六条 补助经费由财政部、教育部共同管理。教育部负责审核地方相关材料和数据，提出资金需求测算方案，财政部根据中央转移支付资金管理相关规定，会同教育部研究确定具体预算金额。省级及省以下各级财政、教育部门的具体管理职责，由省级财政部门会同教育部门确定。

第七条 财政部和教育部于每年全国人民代表大会批准中央预算后三十日内正式下达补助经费预算。每年9月30日前，提前下达下一年度补助经费预计数。省级财政、教育部门在收到补助经费预算文件后，应当在三十日内按照预算级次合理分配、及时下达，并抄送财政部驻当地财政监察专员办事处。

第八条 补助经费支付执行国库集中支付制度。其中，城乡义务教育经费保障机制资金（包括免费教科书、公用经费、寄宿生生活费、校舍安全保障长效机制和综合奖补等补助经费）参照《农村义务教育经费保障机制改革中央专项资金支付管理暂行办法》（财库〔2006〕23号）执行。补助经费涉及政府采购的，按照政府采购有关法律制度执行。国家规定课程免费教科书由省级教育、财政部门统一组织公开招标和集中采购。

第九条 省级财政、教育部门在分配补助经费时，应当结合本地区年度义务教育重点工作，加大省级统筹力度，重点向农村地区倾斜，向边远地区、贫困地区、民族地区、革命老区倾斜；合理界定寄宿生贫困面，提高资助的精准度；合理确定校舍安全保障长效机制项目管理的具体级次和实施办法；统筹落实好特岗教师在聘任期间的工资津补贴等政策；指导省以下各级财政、教育部门科学确定营养改善计划供餐模式及经费补助方式等。

县级财政、教育部门应当落实对补助经费的管理主体责任，加强县域内相关教育经费的统筹安排，兼顾不同规模学校运转的实际情况，向寄宿制学校、规模较小学校、薄弱学校倾斜，保障规模较小学校和教学点的基本需求；加强学校预算管理，细化预算编制，硬化预算执行，强化预算监督；规范学校财务管理，确保补助经费使用安全、规范和有效。

学校应当建立健全预算管理制度，按照轻重缓急、统筹兼顾的原则安排使用公用经费，既要保证开展日常教育教学活动所需的基本支出，又要适当安排促进学生全面发展所需的活动经费支出；制定完善内部经费管理办法，细化公用经费等支出范围与标准，加强实物消耗核算，建立规范的经费、实物等管理程序，建立物品采购登记台账，健全物品验收、进出库、保管、领用制度，明确责任，严格管理；建立健全内部控制制度、经济责任制度等监督制度，依法公开财务信息，依法接受主管部门和财政、审计等部门的监督。

第十条 财政部和教育部根据工作需要适时组织开展补助经费监督检查和绩效评价。地方各级财政、教育部门应当加强补助经费的监督检查和绩效评价，并按照规定做好信息公开工作。各级教育部门要加强基础信息管理，确保学生学籍信息、学校基本情况、教师信息等数据真实准确。

第十一条 补助经费要建立“谁使用、谁负责”的责任机制。严禁将补助经费用于平衡预算、偿还债务、支付利息、对外投资等支出，不得从补助经费中提取工作经费或管理经费。对于挤占、挪用、虚列、套取补助经费等行为，将按照《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令第427号）等有关规定严肃处理。

第十二条 本办法由财政部、教育部负责解释。各省级财政、教育部门应当根据本办法，结合各地实际，制定具体管理办法，报财政部、教育部备案，并抄送财政部驻当地财政监察专员办事处。

第十三条 本办法自公布之日起30日后施行。原《对农村义务教育阶段家庭经济困难学生免费提供教科书工作暂行管理办法》（财教〔2004〕5号）、《农村中小学公用经费支出管理暂行办法》（财教〔2006〕5号）、《农村中小学校舍维修改造专项资金管理暂行办法》（财教〔2006〕6号）、《东部地区农村中小学校舍维修改造“以奖代补”专项资金管理暂行办法》（财教〔2006〕287号）、《关于变更东部地区农村中小学校舍维修改造工作情况材料报送时间的通知》（财办教〔2010〕36号）、《农村义务教育学生营养改善计划专项资金管理暂行办法》（财教〔2012〕231号）、《进城务工农民工随迁子女接受义务教育中央财政奖励实施暂行办法》（财教〔2008〕490号）等7个文件同时废止。